自治体病院のFM(ファシリティマネジメント)と BCP(事業継続計画)

病院BCPを支援するFMツールに関して一

2014. 11. 20

全国自治体病院協議会• 賛助会

Japan Municipal Hospital Association • Partners

日本ファシリティマネジメント協会 ヘルスケアFM研究部会

本日の内容

公益社団法人日本ファシリティマネジメント協会(JFMA)、 ヘルスケアFM研究部会作成資料をもとに病院のBCPを 主題にFMの話も併せてさせていただきます。

- I. FM(ファシリティマネジメント)とは
- II. 防災計画とBCPの違い
- Ⅲ. 病院BCPの特徴
- Ⅳ.病院BCPの策定手順
- V. 病院にこそ必要なファシリティマネジメント

I. FM(ファシリティマネジメント)とは

日常業務管理のためのFMから経営判断に資するものまでFMは階層性を持っています。病院では院長を中心に医師・看護師をはじめとする多職種にわたって関わる管理手法です。(I-1)

民間企業だけでなく、自治体、公共施設にもFMが求められており、 三鷹市の施設整備、武雄市図書館の事例が評価されています。病 院事例として倉敷中央病院が評価されています。(I-2,3) 病院業務は多岐に及び経営資源は多種多様です。経営の4資源 (人材・財務・情報・ファシリティ)をもとに平常時の病院の定常状態、 それを支える経営指標を客観的に把握することが重要です。(I-4) 東京都のBCP策定ガイドラインでもファシリティの現況を把握する ことを第一歩としています。しっかりしたFMを確立することが不可欠

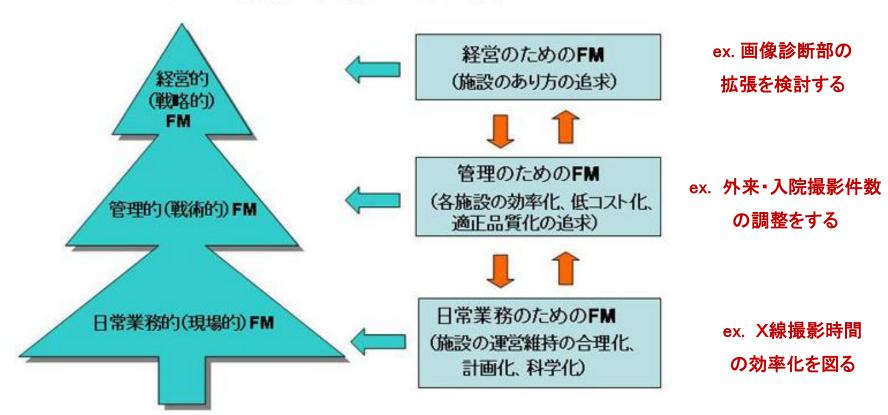
で、BCPは非常時のFMと言えます。(I-5)

1. FMの定義と階層性

病院・企業・団体等が保有または使用する全施設資産及びそれらの利用環境を経営戦略的視点から総合的かつ統括的に企画、管理、活用する経営活動

公益社団法人 日本ファシリティマネジメント協会(JFMA)

FMの階層的活動と因果連鎖



2. 公共施設にもFMが求められている

「新・図書館構想」の実現〉

FM AWARD (UZAWA Award)

2014年

2011年

東京都三鷹市 MITAKA CITY, Tokyo 〈FM を「都市の再生・リノベーション」と捉え、 FM 推進の全庁的組織を設置 〉

FM is regarded as "city revitalization and renovation". They established the organization covered the whole city office for FM activities.

2008年3月には「三鷹市におけるファシリティ・マネジメントの推進に関する基本的方向」を、2009年3月には「三鷹市都市再生ビジョン」を策定。FMを公共施設の維持・保全という技術的・財政的側面のみならず、「都市の再生・リノベーション」として取り組んでいる好事例。

FM 推進の全庁的組織を設置し、①長寿命化、②財政の健全化、その他の明確な目標のもとに、「横断的プロジェクト」を展開し、市民の視点に立った推進が高く評価された。

日本ファシリティマネジメント大賞

公益社団法人 日本ファシリティマネジメント協会

The new library scheme has been achieved under the cooperation between the public and private sectors. Two hundred sixty thousand citizens have visited for three months since it opened, and the operation cost will be reduced about ten million yen.

佐賀県武雄市 TAKEO CITY, SAGA Prefecture

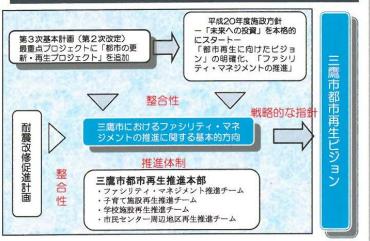
〈武雄市図書館・歴史資料館における官民連携による

武雄市図書館のリニューアル事例。事業主体は武雄市、代 官山蔦屋書店を運営するカルチュア・コンピニエンス・クラ ブ (CCC) が指定管理者。

「市民の生活をより豊かにする図書館」をコンセプトに、書店・カフェの併設等、官民一体となり市民価値を向上、コストダウンを行なった。2013年4月オープン。人口5万人の市において、利用者は開業3ヶ月で26万人を超えている。書籍貸出冊数2倍、年間600万円の賃料収入、運営費1,000万円削減予定など、新しい公共施設の在り方に一石を投じていることが極めて高く評価された。



三鷹市都市再生ビジョンの位置付け



4

3. 2010年 最優秀FM賞 (JFMA)

財団法人 倉敷中央病院 KURASHIKI CENTRAL HOSPITAL

〈変化する病院、経営者・医療者・設計者が三位一体となったFM〉

「家庭的な温もりの中で最高の医療」を掲げ、医療の質とサービスを充実させた上、高い収益と安定した剰余に基づく近代化と将来計画を実現しており、病院 FM の一つの模範事例。

永年にわたる経営者・医療従事者・設計者が三位一体となった病院経営と FM 戦略で、高機能病院化、医師・看護師ら増加、床面積増加、増築改修実施、新旧の施設差をなくすシームレス化などで質とサービスを向上させる一方、満床に近い稼働率を維持していることと、平均在院日数短縮、光熱費抑制などの徹底により経営的にも安定。

大原孫三郎、總一郎の人類愛を根底にしたホスピタリティの思想は、病院のエントランスの対応から感じられる。 40 年以上にわたる壮大な病院リノベーションプロセスを、シームレスな建築計画で実現し、ベンチマーク手法を活用し常にPDCA を回しファシリティコストの縮減から街づくりへの寄与まで、絶えず戦略と目標を持ち FM を実施している。





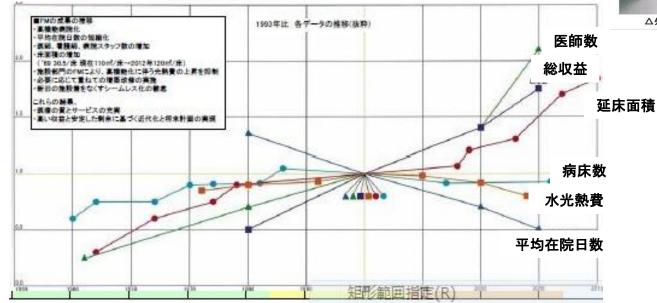
△2000年頃の全景写真

△温室



△外来待合(サブ廊下)

温室西涌り(幹線廊下



4. 病院経営とファシリティマネジメント

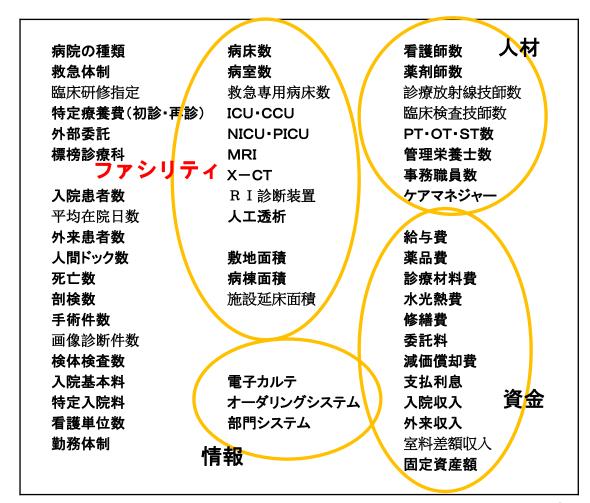
経営を考える4つの資源

人材・資金・情報・ファシリティ

平成五年 病院経営実態調查報告 中國部市有用與西灣香港 一般社团法人 全国公私病院建盟 - 般社団法人 日 本 弱 聡 会

病院経営実態調査報告

全国公私病院連盟 日本病院会



5. BCP策定フローとファシリティの関わり

自らの病院が地震に対してどの程度備えができているのか把握する。

優先度の高い業務を整理する ため、どのような業務を実施し ているかを把握する。

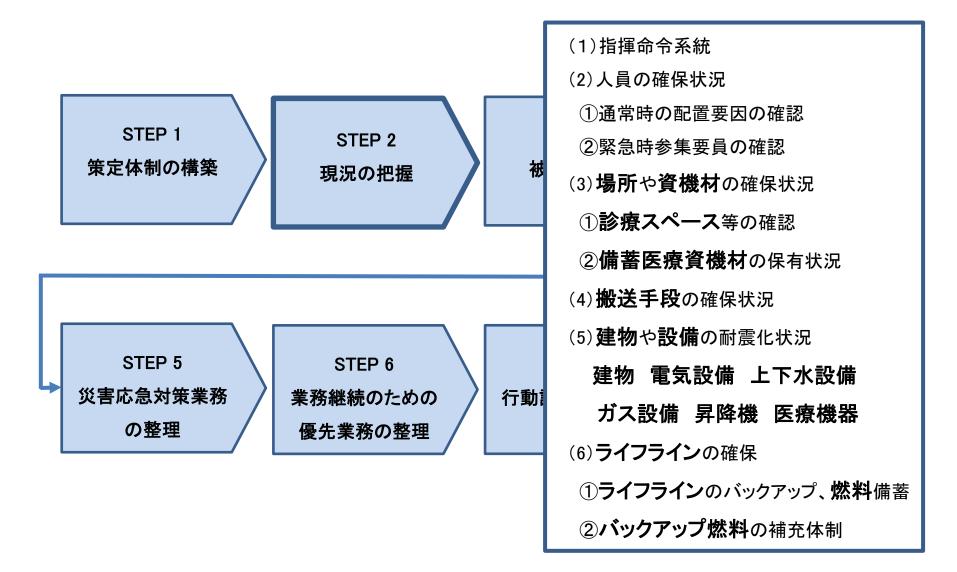
STEP 1 策定体制の構築 STEP 2 現況の把握 STEP 3 被害の想定 STEP 4 通常業務の整理

STEP 5 災害応急対策業務 の整理

STEP 6 業務継続のための 優先業務の整理 STEP 7 行動計画の文書化 STEP 8 BCPの取りまとめ

優先業務について目標時間・実施 レベルの設定を行い、災害時の具 体的な行動の取りまとめを行う。

5. BCP策定フローとファシリティの関わり

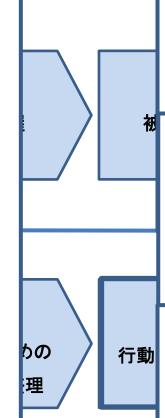


5. BCP策定フローとファシリティの関わり

- (1)診療提供能力の確認
- (2)院内体制整備の指示
- (3)通常診療から災害医療への切り替え
- (4) 病状を悪化させないための治療
- (5)トリアージの実施
- (6) 来院患者の情報整理
- (7) 患者の搬送・誘導
- (8) 医療機材・医薬品等の調達
- (9)院内・構内の設備状況の点検
- (10)バックアップの供給
- (11)食事の提供
- (12)院内帰宅困難者への対応

•

:



- (1)診療提供能力の確認
- · 医療ガスの状況
- ・医薬品の状況
- ·**医療資機材**の状況
- (2)院内体制整備の指示
- ・参集してくる職員への役割分担
- ・備蓄状況・被災状況の確認
- ·休憩場所の確保
- ·**食料**の確保
- (8) 医療機材・医薬品等の調達
- 備蓄倉庫からの運び出し
- ・各病棟への必要医薬品の供給
- ·各業者への連絡(**固定電話・携帯電話**)

医療機器・診療材料・血液製剤

医薬品 の調達

Ⅱ. 防災計画とBCPの違い

災害などのリスクに対して防災計画は迅速な初動対応を目的にしているのに対し、BCPは平時業務から重要業務を選定することとその継続・復旧の計画が目的です。(Ⅱ-1)

計画の指標として復旧時間や復旧レベルを扱うこと、重要業務に関わる機能低下を想定することが防災計画と大きく異なる点です。防災計画が災害時の迅速な初動対応を目的とし、人命の安全確保・物的被害の軽減についてまとめられるのに対して、BCPのカバーする範囲は広く、起こり得る事象に対して静的な事前の点検や準備をも含みます。(II-2,3)

1. 防災と事業継続の違い

従来の「防災」に、重要業務の選定、目標復旧時間・レベルの決定、サプライチェーンの観点 等の新たな視点をプラスする

「事業継続」

従来の「防災」

人命の安全確保 物的被害の軽減 事業所での対策 総務・施設部門の取組 重要業務の選定・継続・早期復旧 残存資源の投入方策 復旧の時間とレベル サプライチェーンでの対策・対応 全員参加での取組

経営の視点 市場・ステークホルダーを考慮

2. 病院の防災計画とBCPの違い

防災計画とBCP(事業継続計画)

防災計画は迅速な初動対応、BCPは重要業務の選定と継続・復旧を目的

- ・防災計画は主に災害時の初動対応方法を計画、BCPは被災による限られた資源を想定して、災害時に行うべき重要業務を設定し、その継続、早期復旧を計画
- 重要事項の設定には、平時からの業務の洗出しと効率化、継続のための準備が必要
- ・防災計画は原則、平時機能の維持が前提、BCPは想定被害による機能低下を前提

	防災計画	BCP(事業継続計画)
目的	災害時の迅速な初動対応	平時業務から 重要業務を選定 その継続・復旧を計画
視点	人命の安全確保 物的(商品、資源)被害の軽減 拠点レベルでの対策・対応 主に安全関連部門・施設部門の 取組	防災計画の考え方に復旧視点を付加 重要業務(商品・サービスの供給)の継 続・早期復旧 サプライチェーンの対策・対応
指標	死傷者数、物的損害額	復旧時間・復旧レベル 経営やステークスホルダーに及ぼす影響
被害想定	平時機能維持	損傷による機能低下を想定

3. 事業継続計画・事業継続マネジメント

- 事業継続では、病院活動の定量的理解が前提になる
- 「事業継続」は、自ら考え、実行しないと達成できない

「防災マニュアル」

- 例えば、コンサルタント等に依頼し作成
- 年一回の防災訓練 (避難-安否確認)
- 棚で埃をかぶっている



「事業継続計画(BCP)」・「事業継続マネジメント(BCM)」

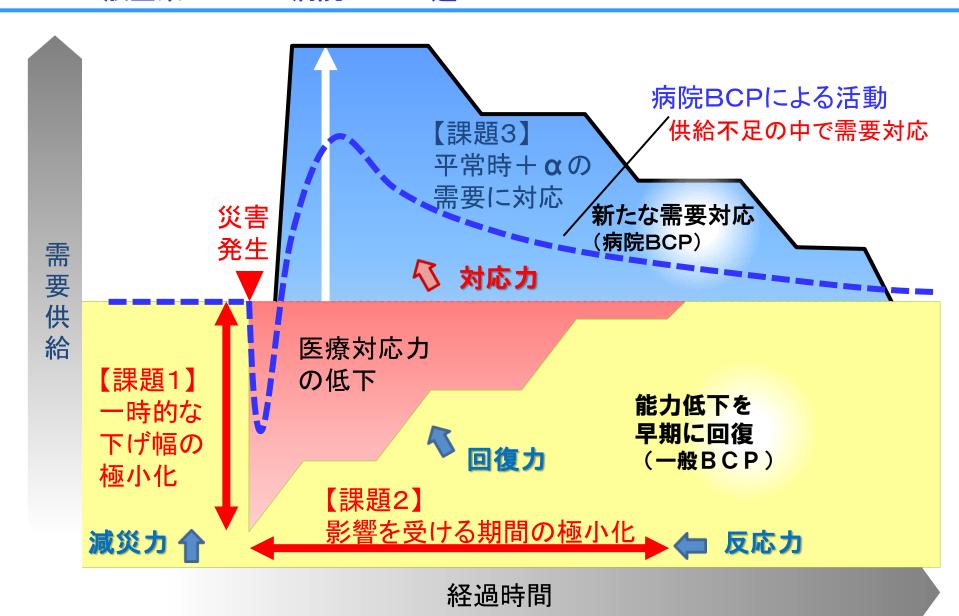
- ・回復時間・回復レベルを約束する
- ・病院活動の定量的理解、データによる計算が必要
- 事業の内容は、インハウスしか分からない
- 平常時の業務の中に「対策」が含まれる

Ⅲ. 病院BCPの特徴

災害時やパンデミックにおいて医療需要が増大しそれに対応しなければならないのが病院BCPの特徴です。病院運営が複雑で精密なシステムで成り立っているのも特徴です。(Ⅲ-1,2)

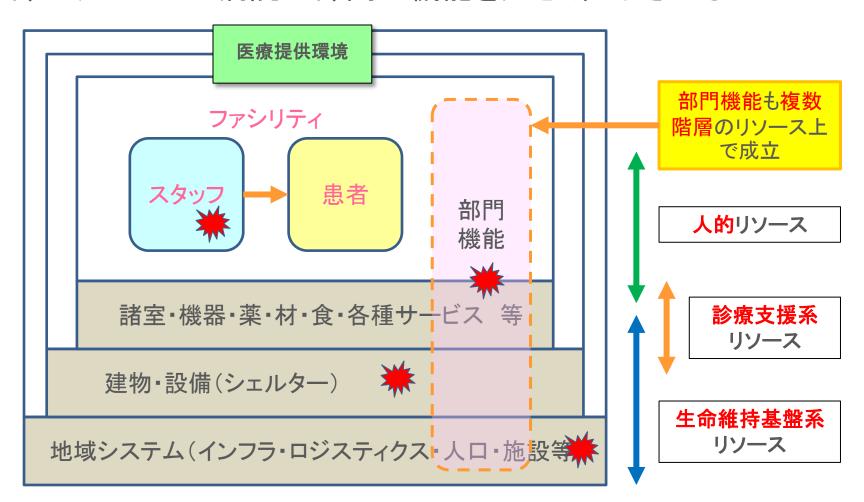
東日本大震災後50病院について被災調査を実施した結果にもとづき、日本ファシリティマネジメント協会へルスケアFM研究部会では、施設のダメージ、診療活動実態を時系列に分析することで、災害対応を見える化する診断ツールの開発を行いました。(Π -3~5)病院の活動状況をハード面(建築、設備1次、 π 2次、機器・備品)、ソフト面(供給・情報、通信、ライフライン、職員、患者、新規患者)10の指標で評価します。(Π -6,7)

1. 一般企業のBCPと病院BCPの違い



2. 病院事業のリソース構成とダメージ

- ・無駄を排した病院経営は、複雑で精密なシステムに依存している
- 一部のダメージが病院や部門の機能を大きく低下させる



3. BCP検討の参考として

病院BCPを支援するツールの研究開発

JFMA ヘルスケアFM研究部会 病院BCPワーキンググループ 2011年4月~2014年3月

三菱地所設計 田口 重裕(グループリーダー)

帝京大学 安藤 繁

MORO設計監理室 毛呂 正俊

竹中工務店 上坂 脩(ヘルスケアFM研究部会長)

4. 東日本大震災 病院被災調査

研究主旨

- ・研究報告:「ライフライン・建築・設備の被災状況及び診療活動の状況」 (H23年度 厚生労働科学特別研究事業「大規模災害に対応した保健・医療・福祉 サービスの構造、設備、管理運営体制等に関する研究」 研究代表者 工学院大学 筧淳夫教授 の分担研究報告)
- ・研究主旨:東日本大震災による病院の被災実態を早急に把握し、今後の 復興計画立案や大規模災害に対応できる病院づくりの基礎資料とする

調査概要

- -調査日:2011年5月~2012年1月
- ▪調査対象病院:青森、岩手、宮城、福島、茨城県の48病院
- ・調査方法:ヒアリング調査

上記調査報告48病院と、JFMA独自の病院ヒアリングから2病院の合計50病院の診療活動実態を分析

5. 活動状況の時間経過設定 - 自院トリアージ の評価時期 -

発災時から復旧初期(3か月)迄、活動状況の変化を6段階に把握

【阪神淡路大震災の場合】



混乱期

数時間~2or3 日.

交通麻痺で動けない

救急搬送による外科系患者増加

避難期

数日~数週間

環境悪化により内科系疾患増加

復旧・復興期

数週間~数年

被災、避難ストレスによる 心の病が増加

【自院トリアージの時間経過設定】



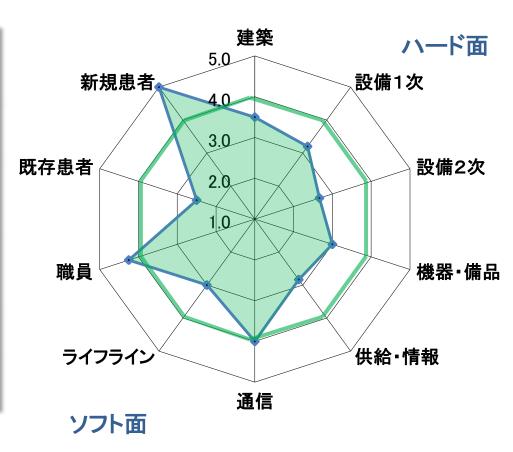
6. 病院の活動状況の把握項目 - 自院トリアージの評価項目 -

	大項目(10種類)	小項目(49項目)
	1. 建築	構造·躯体、非構造部材、検査·手術、外来·救急、病棟、 供給·管理(6)
ハ 	2. 設備(1次側)	受電・配電、自家発、熱源、受水、排水(5)
ド	3. 設備(2次側)	照明・コンセント、空調、給水・給湯、排水、搬送、消火(6)
面	4. 機器•備品	医療機器(固定)、医療機器(手術)、医療機器(可搬) 入浴、ベッド・家具・収納、事務機器(6)
	5. 供給•情報	食事、医薬品、診療材料、滅菌物、廃棄物(5)
	6. 通信	電子カルテ・オーダ・リング、LAN、ネット、電話(4)
ソフ	7. ライフライン	電気、ガス、油、上水、下水、薬材、食材、機器メンテ(8)
ト	8. 職員	医師、看護師、コメディカル、事務員等(4)
胆	9. 既存患者	入院、外来(2)
	10.新規患者	入院、救急外来、救急治療空間(3)

7. 機能点数と活動状況 ー 自院トリアージ の評価基準 ー

災害時の活動状況を大項目の平均点でレーダチャートに表現

機能点数	稼働率 (通常を100%)	活動状況
1点	0%	停止 状態 又は 使用不能 状態
2点	0~50%	かなり不足だが 何とか機能 状態
3点	50~100%	部分的に不足だが 機能している状態
4点	100%	通常どおりの状態
5点	100%~	通常以上の 稼働状態



病院活動状況図

Ⅳ.病院BCPの策定手順

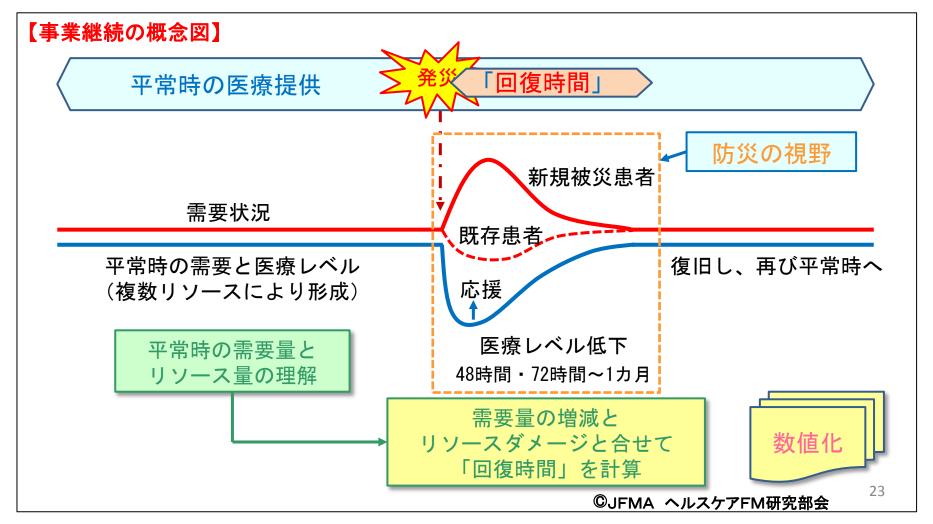
BCPの重要な指標は復旧時間・定量的な復旧レベルで、開発した診断ツールは病院各部門の稼働状況を数値化し、部門と病院全体の把握を促します。さらに仮想の災害レベルから災害時の需要ならびに医療のレベルを定量的に理解、必要リソース量と過不足を計算し、復旧時間を想定します。(IV-1~5)

防災訓練ではなく平常時の医療需給量にもとづく災害シミュレーションによる事業継続訓練は、臨場感と当事者意識が増し、真剣かつ目標管理的な訓練が期待できます。(IV-6,7)

さらに地域の医療機関が統一された指標で対応状況を把握することで、地域医療のトリアージが可能となります。(IV-8)

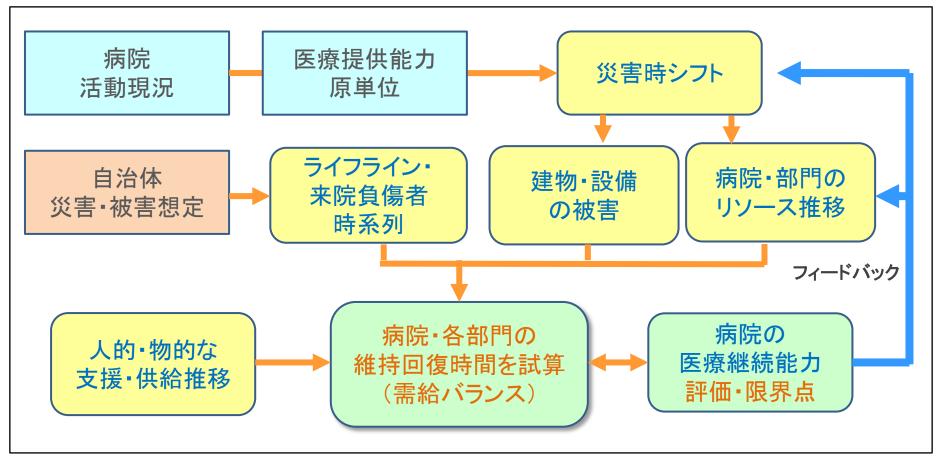
1. 「防災(定性)」から「事業継続(定量)」へ発想転換

- 「防災マニュアル」と「事業継続」の大きな違い・・・「回復の時間」
- 「命」にとって、時間は重要なファクター・・・医療には、事業継続がマッチ
- ・回復時間の計算には、需要とリソース、ダメージレベルの数値化が不可欠



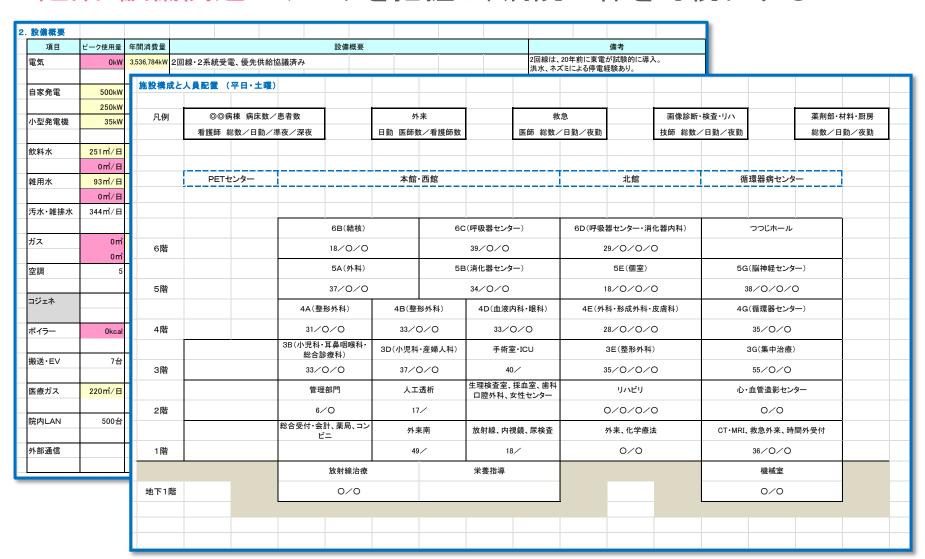
2. 支援ツールの計算手順

- ① 平常時の病院活動データ把握、災害時シフトの設定
- ② 自治体の地域防災計画から、来院負傷者と病院の被害を想定
- ③ 支援を加えて、維持回復時間を計算、需給バランスの条件を検討



3. 平常時の病院データの把握

• 建築 • 設備関連のデータを把握し、病院全体を可視化する



4. 患者・スタッフデータと物品量

- 患者数・スタッフ数のヒューマンウェアのデータ
- ・ 医薬品等の物品量と供給サイクル、ライブストック量
- 「医師 1日・1人当り」等、医療能力の原単位を抽出

			1.46.1	_	All at a fee				AL				1					
Н	部門	医師	人的リソー	の他	平常時の能 代表項目	カ・キャパシ データ		スタッフ 1人当り量	代表項	時の能力・キャパシティ 目 データ 年		スタッフ 1人当り量						
	【医療部門・外来】	PET DIP			外来診療日	1, 1	250 F		1 1 1 2 2 2 2	7 7 7	7 7 1	1/13/2						
	救急外来	2人	看護	3人	急患室 受診件数	7,800	0件 21.4人	10.7人	内救急車来院	1,567件	4.3人	. 2.1	<u>.</u>					
放射約	泉科	2人	技師	13,	人一般撮影		20,767件	83.1件	6.4件	CTŁMRI	1;	3,157件	52.6件	4.0件	件数計	135.7件	技師1人当り	10.4件
麻酔和	4	2人		0,	人 管理症例		848例	3.4例	1.7例									
緩和な	アア科	2人		0,	人入院患者数		112人		0.0例									
内視釒		0人		2,	人内視鏡検査		5,000例	20.0例	#DIV/0!	内視鏡治療		200件	0.8件					
腎セン	ノター	2人	看護	5,	人 外来件数		8,671件	500人	250.1例	床数と1日患者数		32床	64人	64人	2回転日	透析チーム	7人	
血液内	内科(外来化学療法)	0人	薬剤	1,	外来化学療法法	施行数	222例	0.9例	0.9例									
下腿流	貴瘍センター	0人							#DIV/0!									
健診t	センター	1人		8,	\				0.0例									
看護村	目談室	0人																
こころ	の相談室	0人		1,	\													
医療過	車携室	0人		7,	\													
中央哥	手術室	0人	看護	8,	人 手術件数(外科	1)	350件	1.4件	0.2件						5室	0.2人		
病院症	 丙理部	2人		0,	人 病理組織検査		2,944件	12件										
外来看	看護師 (一般)	23人						722人	31人									
【中央	と診療】	技術者	日勤	夜勤														
薬剤部	部	16人	14,	را 1	人入院処方箋枚数	数	34,675枚	95枚	7枚	外来処方箋枚数	113	3,794枚	455枚	33枚	保管量	3日分	1,651人分	16枚
臨床植	食査部	23人	18,	2 ر	人 検体検査件数		70000	192	11									
SPD		0人	0,	ر 0 ا	\										保管量	3日分		
滅菌		8人	7,	ر0 /	人 手術用			5.0件	0.7件						手術用保管量	3日分	15件分	
臨床コ	工学部	6人	4,	1,	人 血液浄化件数		9,531件			人工呼吸器		11台			透析要員	2人		
栄養科	4	17人	15,	ر0 /	人 1回給食数		178食	534食	36食						保管量	3日分	1,602食	
診療性	青報管理室	10人	10,	ره الم	N.													

5. 来院する負傷者数の想定(東京都〇〇区)

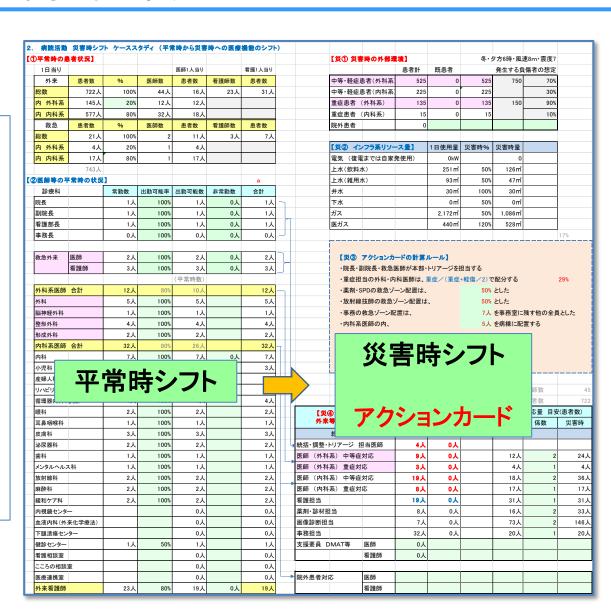
- ・ 負傷者数(3ケースから選定)と、時間経過を想定する
- ・発災時、~12時間、~24時間、~48時間、~72時間、~96時間 の6区分を設定する

	負傷者		発災時 18:00 0%	12時間 6:00 20%	24時間 18:00 50%	48時間 18:00 20%	72時間 18:00 10%	96時間 18:00 0%	
	軽中等症 重症	500人 100人	0人 0人	100人 20人	250人 50人	100人 20人	50人 10人	0人 0人	
\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\	軽中等症 重症	750人 150人	0人 0人	150人 30人	375人 75人	150人 30人	75人 15人	0人 0人	
	軽中等症 重症	1000人 200人	0人 0人	200人 40人	500人 100人	200人 40人	100人 20人	0人 0人	

6. 災害時シフトの設定 (医師等の再配置)

・ 平常時の患者数、スタッフ数

災害時のシフトに スタッフ数を入力 医師、看護師 コメディカル 事務・・・

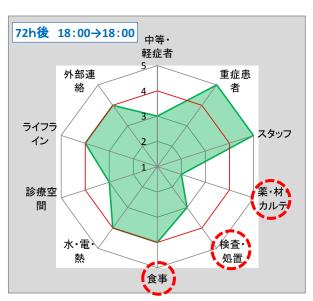


7. 試算結果例

- 物品補給があった場合の試算結果を示す
- 積極的治療を維持するには、24時間経過直後から、治療を支 える物品の補給が必要になる場合がある

例:食材の補給が有りの場合

2,889食	2,114食	938食	875食	1,112食	823食
2,889食	1,714食	538食	275食	512食	-377食
2,889食	1,714食	538食	275食	512食	0食
0食	0食	1,500食	2,000食	2,000食	0食





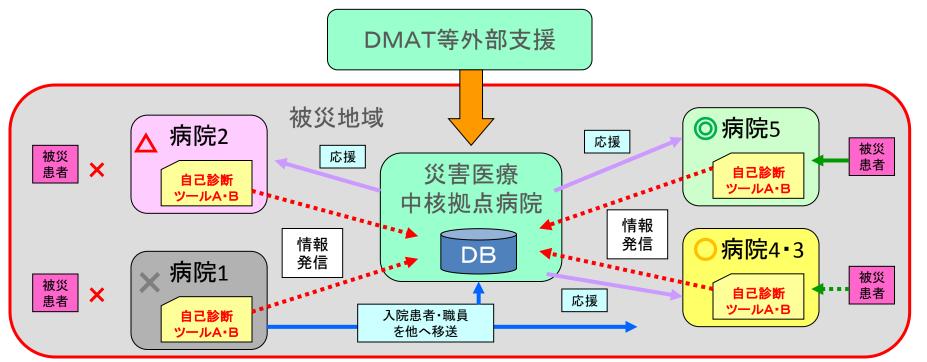
8. 病院診断ツールの地域レベルへの展開

【同一尺度での理解】

- 同一尺度としての「病院診断ツール」
- 地域の病院が状況を受発信
- 地域災害医療の情報DB
- 効率的な医療資源の配分

【各病院の状況イメージ】

- a. 災害医療の中核拠点 〇
- b. 被災患者受入の余力ある病院 O
- c. 自院患者は継続可能な病院○△
- d. 患者・職員を移送する病院×

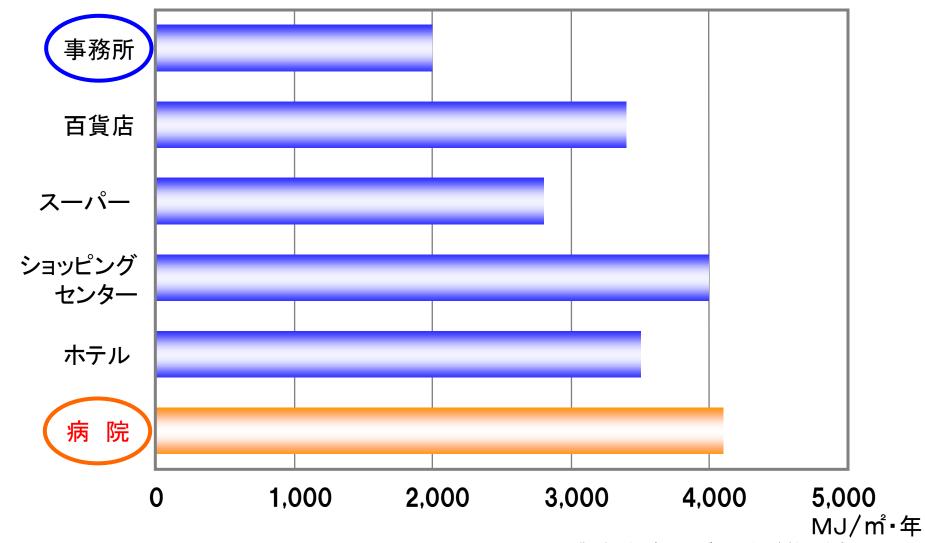


V. 病院にこそ必要なファシリティマネジメント

患者ならびに多種多様な職員が利用し、24時間365日稼働する病院には日常的管理としてのFMが最も求められます。各部門の多様性やエネルギー使用の観点からも中長期的なFMの視点が不可欠です。BCPは非常時のFMともいえ、日常から非日常まで長期にわたって病院にこそFMが必要です。

1. 建物種類ごとのエネルギー消費量(単位面積当たり)

24時間365日稼動する病院の単位面積あたりのエネルギー使用量は、 一般の事務所ビルの2倍以上です。



出典:財団法人省エネルギーセンター資料より作成 32

2. 日常から非日常まで - FM & LCM & BCM -

利用者 患者 医師 看護師 放射線技師 検査技師 地域社会 家族 薬剤師 PT OT 事務・厨房職員

ファシリティ マネジメント FM

Usual

日常のFM

FM - Facility Management

全施設資産とそれらの利用環境を経営戦略的視点から総合的かつ統括的に企画、管理、活用する経営活動

LCM - Life Cycle Management

実用的耐用年数を最適化するため日常から災害時までを見通した施設・設備・環境への維持運用管理活動

BCM - Business Continuity Management 地震・津波・風水害・火災・パンデミック・サイバーテロ等 非日常の多様な災害時に備える事業継続活動

非日常のFM

Unusual

外来

中央診療

寅 棟

供給

管 理